

# 民银智库研究

2020年第12期

总第131期

中国民生银行研究院

2020年3月4日

## 珠海与澳门的历史性发展机遇及政策建议

### 研究团队：

黄剑辉

huangjianhui@cmbc.com.cn

应习文

yingxiwen@cmbc.com.cn

王静文

wangjingwen2@cmbc.com.cn

孙莹

sunying16@cmbc.com.cn

张雨陶

zhangyutao@cmbc.com.cn

袁雅理

yuanyacheng@cmbc.com.cn

伊楠

yinan@cmbc.com.cn

赵金鑫

zhaojinxin@cmbc.com.cn

孔雯

Kongwen1@cmbc.com.cn

程斌琪

chengbinqi@cmbc.com.cn

- 改革开放以来珠海与澳门取得了令人瞩目的发展成绩。珠海由经济基础薄弱的典型农业市镇，发展为现代化的经济特区与粤港澳大湾区的重要节点城市。澳门在回归祖国后开启了历史上发展最快最好的时期，人均GDP增长4倍，已稳居世界前列。
- 与深圳相比，珠海仍存在发展上的差距。珠海在城市能级量级、区域辐射力、创新力、竞争力、产业体系、营商环境、开放层次等方面仍落后于深圳。与香港相比，澳门则存在经济体量偏小、产业结构单一、创新力与竞争力不强、航运与贸易发展不足等短板。
- 深港合作经验对珠澳发展的启示。一是解放思想，深化合作领域，创新合作方式；二是合理承接澳门博彩业外溢，联手打造国际娱乐休闲中心；三是扩大物理空间，合作开发横琴；四是完善两地常态化协同合作机制，加强重大事项沟通交流。
- 珠海与澳门迎来历史性发展机遇。珠海与澳门具备良好的历史合作基础，随着粤港澳大湾区建设正式步入实施阶段、港珠澳大桥的通车、广东自贸区改革开放不断深入以及粤澳合作扶持政策不断推出，珠海与澳门迎来历史性发展机遇。两地合作制度创新将迎来更多突破，创新资源加速聚集，金融开放创新迎来广阔空间，产业结构更加多元化发展，联手开拓国际市场迎来新机遇。
- 政策建议：一是建立珠澳两地长效合作体制机制，推动珠澳合作开发横琴。二是加速基础设施互联互通，加强与粤港澳大湾区城市的联系。三是有序推进产业优势互补、协同发展。优化营商环境，建设产业平台和载体，优化区域创新环境，找准产业合作切入点。四是推动珠澳金融深度融合。提升贸易投融资便利化水平，完善跨境资金双向融通机制，深化珠澳特色金融合作。五是携手共建高水平的开放经济体系。将横琴自贸片区建设成为高水平对外开放的门户枢纽，携手强化国际贸易功能集成，融入“一带一路”建设。

## 目 录

<b>一、改革开放以来珠海与澳门的发展情况 .....</b>	<b>1</b>
(一) 珠海与澳门的基本概况 .....	1
(二) 珠海改革开放以来的发展历程 .....	4
(三) 澳门经济的发展历程 .....	8
<b>二、珠海与澳门经济发展现状及与深圳香港的差距 .....</b>	<b>12</b>
(一) 珠海发展现状及与深圳的差距 .....	12
(二) 澳门发展现状及与香港的差距 .....	14
<b>三、珠澳与深港合作发展模式对比 .....</b>	<b>21</b>
(一) 深港合作模式的历史演变 .....	21
(二) 珠澳与深港合作发展模式的差异对比 .....	23
(三) 深港合作经验对珠澳合作发展的启示 .....	26
<b>四、珠海与澳门的历史性发展机遇与空间 .....</b>	<b>29</b>
(一) 珠澳合作发展迎来历史性机遇 .....	29
(二) 未来珠澳合作空间广阔 .....	35
<b>五、政策建议.....</b>	<b>42</b>
(一) 建立珠澳两地长效合作体制机制 .....	42
(二) 加快基础设施互联互通建设步伐 .....	43
(三) 有序推进产业优势互补、协同发展 .....	44
(四) 推动珠澳两地金融深度融合 .....	45
(五) 携手共建高水平的开放经济体系 .....	45

# 珠海与澳门的历史性发展机遇及 政策建议

澳门回归祖国 20 年来，珠海与澳门取得了快速发展，但与深圳、香港相比在体量上仍存在一定差距。习近平主席在庆祝澳门回归祖国 20 周年大会上指出“当前，特别要做好珠澳合作开发横琴这篇文章，为澳门长远发展开辟广阔空间、注入新动力”。随着粤港澳大湾区建设步入实施阶段、港珠澳大桥通车以及广东自贸区开放红利不断加强，珠海与澳门也迎来新的历史性发展机遇。我们梳理了改革开放以来珠海与澳门的发展历程，对比了珠澳与深港之间发展模式的差异，在借鉴深港发展经验的基础上，展望了珠海与澳门未来合作发展的空间，并提出相关政策建议。

## 一、改革开放以来珠海与澳门的发展情况

### （一）珠海与澳门的基本概况

珠海与澳门（以下简称“珠澳”）是两个地理空间上紧密相连的城市，位于中国南部沿海地区，珠江入海口西侧，隔江遥望深圳与香港，北接广东省中山市。珠澳在连接南亚、东南亚和沟通太平洋、印度洋地区上具有明显的地理优势，处于“一带一路”格局中“丝路新图”的“南线”。珠海与澳门相距 9 公里，拱北口岸与澳门相连，横琴新区与澳门隔江相望。珠海作为唯一与澳门陆桥相连的城市，两地一衣带水、唇齿相依，保持着长期紧密的合作关系。

## 1. 地理区位

珠海是我国重要的口岸城市，设有拱北、横琴、珠澳跨境工业区 3 个陆运口岸，九洲港、湾仔港轮渡客运、珠海港、斗门港、万山港 5 个水运口岸，共 8 个国家一类口岸，是仅次于深圳的中国第二大口岸城市。港珠澳大桥竣工后，珠海成为内地唯一与香港、澳门同时陆路相连的城市。全市下辖香洲、斗门、金湾 3 个行政区，总面积 1736.46 平方公里，常住人口 189.11 万人。设有横琴、高新、保税、万山、高栏 5 个经济功能区。其中，横琴新区位于珠海市南部，珠江口西岸，总面积 106.46 平方公里，与澳门一桥相通，是国内唯一直接与港澳陆桥相通的国家新区。

澳门特别行政区北邻广东省珠海市，西与珠海市的湾仔和横琴对望，东与香港隔海相望，相距 60 公里，南临中国南海。截至 2019 年 9 月底，澳门总人口为 67.61 万人。澳门的总面积因沿岸填海造地而一直扩大，由 19 世纪的 10.28 平方公里逐步扩展至 32.8 平方公里。作为珠江口西岸的自由港，澳门是“21 世纪海上丝绸之路”的节点城市，港珠澳大桥开通后，澳门的对外交通网络更为便利，区位优势更加突显。

图 1 珠海市区与澳门的地理位置



## 2. 历史人文

珠海是一座历史文化底蕴深厚的城市，大部分地区自南宋起至民国时期属中山县（原名香山县）辖地。1953 年由渔民县改名为珠海县，1979 年撤县建市，1980 年 8 月 5 日，五届人大常委会第 15 次会议批准在珠海设置经济特区，面积为 6.81 平方公里。随后经济特区几经扩大，横琴于 2009 年纳入珠海经济特区范围，特区总面积扩大为 227.46 平方公里。珠海市常住人口以汉族人为主，少数民族占比不足 5%，主要方言为粤语、闽南语和客家话。

澳门有近 500 年的开埠历史，是早期中国与西方贸易通商的重要

城市，是联系中国与世界的“窗口”和“桥梁”。1553年，葡萄牙人取得澳门的居住权，1887年12月1日，葡萄牙与清朝政府签订《中葡会议草约》和《中葡和好通商条约》，正式通过外交文书的手续占领澳门并将此辟为殖民地。1999年12月20日中国政府恢复对澳门行使主权。

### 3. 资源环境

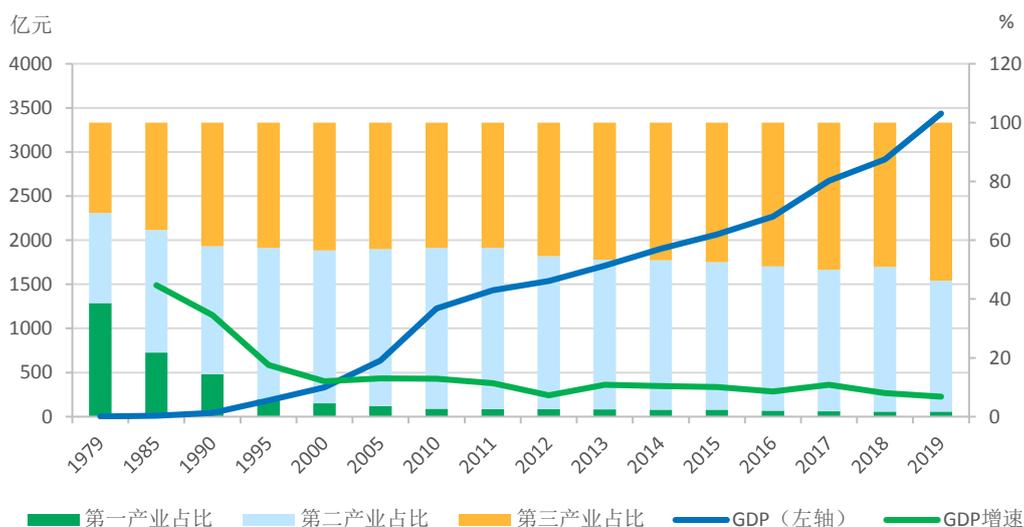
珠海与澳门山水相间，陆岛相望，生态宜居。属典型的南亚热带季风海洋性气候，终年气温较高，气候湿润。夏季常受南亚热带季风侵袭，多雷雨；秋、冬季的相对湿度较低且雨量较少。

珠海市土地资源较为充足，农用地 972 平方千米（含现状耕地保有量 338 平方千米），建设用地 433 平方千米，未利用地 306 平方千米。优势矿产为滨海石英砂矿、建筑用花岗岩和地下热水、矿泉水等。澳门地貌类型由低丘陵和平地组成，但土地资源紧缺。除了石料以外，没有发现其它矿产资源。

#### （二）珠海改革开放以来的发展历程

建市初期，珠海经济基础薄弱，工业和服务业几乎一片空白，是典型的农业经济。改革开放后，珠海以特区政策为基础，经济迅速起步，工业和服务业发展水平不断提高，农业基础巩固加强，GDP 从 1979 年的 2.09 亿元增加至 2019 年的 3435.89 亿元，三次产业结构从 1979 年的 38.6 : 30.6 : 30.8 优化为 2019 年的 1.7 : 44.5 : 53.8。

图 2 1979-2019 年珠海 GDP 及三次产业结构变化



数据来源：《珠海统计年鉴》，中国民生银行研究院整理

### 1. 初创奠基期（1980 年-1985 年）

1980 年-1985 年，珠海明确“工业为主，综合发展”的方针，逐步建立起以电子、轻纺、食品、建材等四大行业为主的工业体系，经济实现高速发展。

这一时期，珠海 GDP 年均增长率达 30% 以上，奠定了未来发展的基础。1985 年，珠海 GDP 规模达到 9.81 亿元，三次产业结构为 21.8 : 41.7 : 36.5，第二、三产业比重有所增加，但工业发展速度相对缓慢，工业基础仍然薄弱，这主要是因为与旅游业的引资相比，工业项目的引资力度相对较小。

### 2. 迅猛起步期（1986 年-1992 年）

1986 年-1992 年，珠海对过去缺乏经济基础支持、发展后劲不足的经济发展战略进行适时调整，确立了“以工业为主导，农渔业、旅游业及商贸业综合发展”的战略，将引进外资从原来以旅游服务业为主转移到以工业为主上来，工业经济迅速发展。

这一时期，珠海工业总产值年均增长率高达 52.0%，带动 GDP 年均增长率高达 40%。1992 年，珠海 GDP 突破百亿，达到 103.17 亿元，三次产业结构变为 6.4 : 49.1 : 44.5。第一产业占比下降到 10% 以下，标志着珠海正式进入工业化社会。

### 3. 发展徘徊期（1993 年-1999 年）

1993 年-1999 年，珠海确立了“依靠科技进步，建立以高新技术产业为先导，以先进工业为基础，以高度社会化的第三产业为支柱的产业结构体系”的发展战略，把引资重点转移到技术含量高、附加值大的高新技术项目上，致力于发展高科技企业。由于珠海没有遵循产业结构升级的一般规律，跳过重化产业发展直接发展高新技术产业，且珠三角地区整体仍以轻工业为主进行发展，没有形成高新技术产业所需的支撑环境，因此这一选择使得珠海传统工业在没有得到相应发展的同时，高新技术产业也踌躇不前，工业发展缺乏持续增长能力，经济增长率整体呈现下滑态势。

这一时期，珠海 GDP 增长率从 29.2% 不断下降到 10.1%，工业增加值增长率从 39.2% 不断下降到 11.9%，工业对 GDP 增长的贡献从 1992 年的 13.1% 下降至 6% 左右。1999 年，珠海三次产业结构为 4.7 : 50.5 : 44.8。其中，第一产业占比继续下降，第二产业占比在 50% 左右波动，第三产业占比略有提升，出现超前发展的情况。

### 4. 持续发展期（2000 年-2007 年）

进入新世纪，珠海开始稳步推进高新技术产业发展，夯实轻工业等传统产业发展，并实施了“工业西进、城市西拓”的战略，在斗门

区、金湾区增设工业园区，进一步调动西部区镇村各级招商引资、大力发展工业经济的积极性，西部地区工业化水平快速提高，城市化进程加快推进，成为带动全市工业和经济增长的重要区域。

这一时期珠海经济状况明显提升，GDP 从 1999 年的 286.28 亿元迅速增加到 2007 年的 886.84 亿元，年均增长率达到 14.3%，工业对 GDP 增长的贡献保持率在 9% 左右的水平。第一产业占比继续呈下降趋势；第二产业占比从 1999 年的 50.5% 提高到 2007 年的 55.3%，结束了前一时期占比一直停滞在 50% 的局面；第三产业占比下降至 42% 左右。

### 5. 换挡升级期（2008 年至今）

2008 年国际金融危机前，珠海经济发展主要是依赖需求侧，投资、消费、出口“三驾马车”发挥了强劲的拉动作用。数据显示，1979-2008 年，珠海固定资产投资年均增长 27%，出口年均增长 30.5%，消费年均增长 21.2%。国际金融危机后，由于需求侧管理的边际效益不断递减，珠海从供给侧着手，开启了新旧动力的转换，较为低端的加工型电子信息、饲料加工、纺织制衣等传统产业陆续转移，生物医药、装备制造、清洁能源等新产业快速发展，逐步形成新的发展动力，支撑经济平稳较快发展。

这一时期，珠海经济增长保持平稳，GDP 年均增长率为 8.8%，且产业结构不断优化，第三产业占比稳步提升，对经济增长的拉动作用增强。2019 年，珠海 GDP 增长 6.8%，增速分别高于全国、广东 0.7 和 0.6 个百分点。其中，第二产业对经济增长的贡献率达 33.1%，拉

动经济增长 2.3 个百分点；第三产业对经济增长的贡献率达 66.5%，拉动经济增长 4.5 个百分点。

### （三）澳门经济的发展历程

澳门是一个微型或超小型开放式经济，经济发展受到市场、资源和结构等方面的限制，产业结构比较单一和特殊。纵观澳门的历史变迁、经济发展水平和产业结构转变历程，大致可以以澳门回归为界划分为前后两个时期。

#### 1. 澳门回归前经济发展的四个阶段

**第一阶段：**16 世纪中叶以前到 19 世纪中期，对外贸易兴起使澳门成为远东的贸易中心，从一个小渔村变为租借地，再变为殖民地。澳门处于东南季候风区域，适合帆船通过和停靠。明嘉靖年间，澳门被开放成为对外贸易港；清政府时期，澳门成为中国对外贸易的唯一经商口岸。独特的地理环境，当时的交通工具以及明清的对外贸易政策，使得澳门成为东西方经济贸易的重要枢纽和远东最繁荣的商埠之一。

**第二阶段：**19 世纪下半叶到 20 世纪 50 年代，贸易衰落、博彩兴起，经济发展相对迟缓。从产业结构上看，这一时期澳门第一产业主要是渔业，1918 年至 1934 年是渔业的鼎盛时期，澳门渔产大部分出口外销；第二产业主要是以造船、神香、火柴和爆竹四大手工业为主，在澳门经济中占有相当大比重。1930 年以后，第一和第二产业发展缓慢、地位逐渐下降。伴随着澳门贸易枢纽和东西方交流中心功能下降，对外贸易开始衰落。同时，澳门的博彩业开始兴起。1847 年，

澳葡当局便批出博彩牌照准许赌档合法经营；1934 年，澳葡当局对赌场牌照进行改革，集中赌博运营权、统一竞投。

**第三阶段：**20 世纪 60 年代至 20 世纪 90 年代初，四大支柱产业并驾齐驱，经济高速发展。1971 年到 1981 年，澳门经济增速平均达到 16.7%，超过同时期香港的 10.4%。1980 年到 1990 年，澳门经济增速平均为 7%。1995 年，人均 GDP 达到 18181 美元，为回归前历史最高值，已达到发达国家水平。这一时期，澳门形成了旅游博彩业、出口加工业、建筑地产业、银行保险业等四大支柱产业，基础设施进一步完善，作为国际性城市的功能日渐增强。1990 年，四大支柱产业在澳门经济中所占比重分别为 36%、26%、10%和 8%，合计占比 80%。

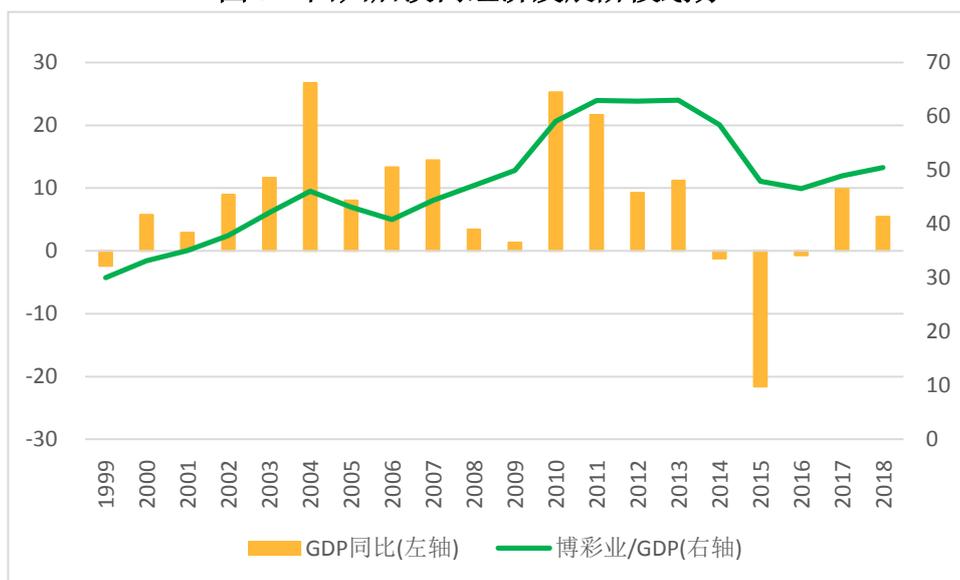
**第四阶段：**20 世纪 90 年代后期，博彩业一枝独秀，经济连年负增长。20 世纪 90 年代后期，由于亚洲金融危机，国际市场竞争加剧，社会治理和社会环境恶化，澳门经济大幅放缓，从 1996 年开始出现连续四年的负增长。澳门对外贸易发展放缓，金融保险业和建筑地产业均受到影响，导致三大产业在澳门经济中的占比下降，旅游博彩业也遇到一定困难，但是其龙头与主要支柱产业地位反而有所增强。1997 年，博彩业在经济中的比重高达 45%，工业占比降至 15%，其中出口加工仅占 8.3%，房地产业占比 4.5%。

## 2. 回归祖国的澳门开启历史上发展最快最好的时期

这一时期的澳门成为全世界经济增长最快的地区之一。20 年风雨兼程，澳门从经济低迷、治安混乱的城市，发展成为政治稳定、社会和谐、经济繁荣、文化多元的国际知名城市，各项宏观经济指标表

现亮眼。地区生产总值从 1999 年的 518.7 亿澳门元，增加到 2018 年的 4403.2 亿元，增长近 8 倍；人均 GDP 也由 1999 年的 12.1 万澳门元跃升至 2018 年的 66.7 万澳门元（约合 8.7 万美元），世界排名第四位；本地居民失业率从 6.3% 下降至 1.8%。结合经济增长和产业结构变化，回归后澳门经济发展可以划分为以下三个阶段：

图 3 回归后澳门经济发展阶段划分



数据来源：Wind，民生银行研究院整理

单位：%

**第一阶段：2000-2006 年，经济恢复发展时期。**这一时期，澳门经济增长由负转正、高速增长，年均增速 11.1%；地区生产总值从 1999 年的 518.7 亿澳门元增加至 2006 年的 1183.4 亿澳门元，人均本地生产总值从 12.1 万澳门元增加至 23.8 万元，失业率从 6.5% 高点逐年下降至 2006 年末的 3.5%，基本实现了地区生产总值和人均地区生产总值翻一番，失业率下降一半，经济发展成效显著。从产业结构上看，第二产业和第三产业在地区生产总值中的占比基本稳定，分别保持在 11.3% 和 88.4% 左右，第三产业中的博彩业占地区生产总值的比重保

持在 40% 左右。

**第二阶段：2007-2013 年，经济加速发展时期。**这一时期，澳门经济继续高速增长，年均增速 12.4%；2013 年，澳门地区生产总值 4118.7 亿澳门元，为 2006 年的 3.5 倍；人均本地生产总值 69.3 万澳门元，为 2006 年的 2.9 倍；失业率为 1.8%，较 2006 年下降了近一半。从产业结构上看，第二产业在地区生产总值中的占比持续下降，2013 年达到最低值 3.7%；第三产业在地区生产总值中的占比持续攀升，2013 年达到最高值 96.2%，其中博彩业占比在 2013 年同样达到最高值 63%，产业结构单一化特征明显。

**第三阶段：2014-2018 年，融入国家发展战略期。**博彩旅游服务出口显著下跌，同时波及房地产业、酒店业、零售业和餐饮业，2014-2016 年澳门经济连续三年出现负增长，其中 2015 年经济增速 -21.6%、下滑最为明显，失业率上升至 1.9%。

在经历短暂波动后，澳门再一次迎来了繁荣发展的机会。2014 年 12 月，澳门回归十五周年时，国家主席习近平要求澳门要积极培育新的经济增长点，不断推动经济适度多元可持续发展取得实质性成果。2015 年 3 月，国家发改委、外交部、商务部联合发布《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，首次提出打造粤港澳大湾区。

乘此东风，2017 年澳门经济开始走出困境、恢复增长。2018 年，澳门地区生产总值 4403 亿澳门元，人均地区生产总值 66.7 万澳门元，失业率 1.7%，基本恢复到经济波动前水平。产业结构方面，第二

和第三产业结构基本保持稳定，博彩业在地区生产总值中的比重下降至 50% 左右，会展、零售、酒店、餐饮、中医药、创意文化等产业作为经济适度多元化的着力点，成为澳门展开新一轮转型升级的“先锋”。

## 二、珠海与澳门经济发展现状及与深圳香港的差距

### （一）珠海发展现状及与深圳的差距

#### 1. 城市能级量级不足，缺乏区域辐射力

经济规模小。尽管珠海 GDP 由 1979 年的 2.06 亿元增长至 2019 年的 3435.89 亿元，在全国 300 多个地级以上城市中仅居于中上等；但相比之下，深圳 GDP 由 1979 年的 1.96 亿元增长至 2019 年的 26927.09 亿元，成为仅次于上海、北京的第三大“一线城市”。

城市影响力、带动力较弱。与深圳相比，珠海产业链不健全不完善，企业难以做强做大；市场规模和城市扩展缓慢，就业创业机会较少，人口和人才吸附能力较弱；作为珠江口西岸核心城市的功能没有很好实现，区域辐射力带动力不足。而深圳则是我国辐射能力最强的 5 个城市之一。

#### 2. 创新力和竞争力不强

与深圳相比，珠海新产业新业态发展滞后，经济的创新力和竞争力不强。从研发投入来看，2018 年珠海全社会研发经费支出占地区生产总值比重为 2.8%，低于深圳 0.9 个百分点；从人均产出效率来看，2018 年珠海每万人口发明专利拥有量 66.5 件，位居广东省第二，但低于深圳的 91.3 件；从知识产权融资能力来看，2018 年珠海知识产

权质押融资贷款额为 0.42 亿元，远低于深圳的 123.47 亿元。

### 3. 现代产业体系建设存在短板，发展后劲不足

产业结构不合理。珠海经济增长高度依赖少数龙头企业，缺乏引领经济持续发展的主导产业和新龙头，缺乏高端服务业。而深圳经过三次大的产业转型升级，目前已形成了经济增量以战略性新兴产业、工业以先进制造业、三产以现代服务业等“三个为主”的产业结构，实现了向梯次型现代产业体系的跃升。

骨干企业少。截至 2018 年底，珠海工业总产值超过 100 亿元的企业仅 10 家，工业总产值 10 亿至 100 亿元的企业仅 68 家，相当于深圳 2005 年左右的水平。

### 4. 市场化营商环境有待形成

在使市场在资源配置中起决定性作用方面，珠海市场发育程度、开放程度不高，资源要素流动不顺畅、配置不合理，市场主体总量偏少。截至 2018 年年底，珠海实有商事主体 33.65 万户，远低于深圳的 321.9 万户。

民营经济发展不足。目前深圳民营企业数量占全市企业数量的比重高达 96% 以上，民营经济增加值占 GDP 比重超过 40%，全市 73% 的授权发明专利、80% 以上的创新载体和国家高新技术企业、91% 的中国驰名商标、93% 的国家知识产权优势企业、96% 的广东省名牌产品均来自民营企业，是深圳高质量发展的重要引擎。而珠海民营企业占全市企业数量的比重为 80% 左右，民营经济增加值占全市 GDP 比重约为 35%，均不及深圳。

行政管理体制改革有待深化。深圳行政服务效率高、管理规范，在国内 35 个大中城市营商环境指数排名中，软环境得分为全国第一。而珠海市一级统筹协调能力不强，特别是生产要素供给协调、重大项目协调推进、招商引资协调、重点企业联系服务等体制机制不完善，市区责权划分不合理，政府层级多效率低。

## 5. 开放层次和深度不足

中国加入 WTO 以来，深圳牢牢把握历史机遇，全面参与国际竞争与合作，加快培育国际竞争新优势，对外经济发展不断取得新突破。2018 年，深圳进出口总额为 29983.74 亿元，连续 7 年居全国大中城市首位，出口总额更是连续 26 年居内地城市的首位；实际利用外资 82.03 亿美元，连续多年在广东省各地市中排名第一；对外直接投资总额 94.40 亿美元，企业“走出去”效果显著。

与深圳相比，珠海自贸区政策体系不健全，缺乏系统性、针对性、引领性的制度创新；与港澳合作机制不完善，合作不够紧密；开放平台水平不高，自贸区、保税区、港口、机场建设水平参差不齐，联动发展不足；开放水平较低，2018 年进出口总额不到深圳的 11%，实际利用外资金额约为深圳的 30%，对外直接投资额不到深圳的 4%；投资结构单一，实际利用外资中来自港澳的占比超过 60%，引进欧美发达经济体的外资不足。

### （二）澳门发展现状及与香港的差距

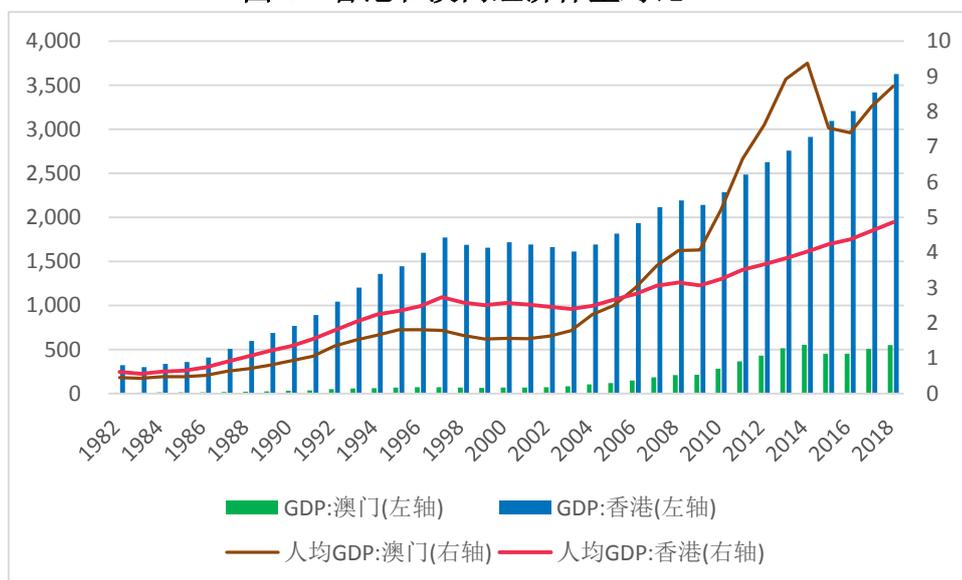
#### 1. 经济体量存在差距，但人均已实现反超

20 世纪末，无论是 GDP 总量还是人均水平，澳门均远远落后于

香港，但回归后澳门与香港的差距开始缩小。在回归时，香港地区生产总值为澳门的近 30 倍，人均地区生产总值为澳门的 1.8 倍。2018 年，澳门的地区生产总值虽然还是不及香港，但已经从当时的 30 倍差距缩小至 6 倍；反观人均地区生产总值，澳门已是香港 1.8 倍。

具体来看，2018 年，香港地区生产总值 3626.8 亿美元，为 1997 年的 2 倍；澳门地区生产总值 550.8 亿美元，为 1999 年的 8.5 倍，香港经济体量约为澳门的 6.6 倍。

图 4 香港和澳门经济体量对比



数据来源：Wind，民生银行研究院整理

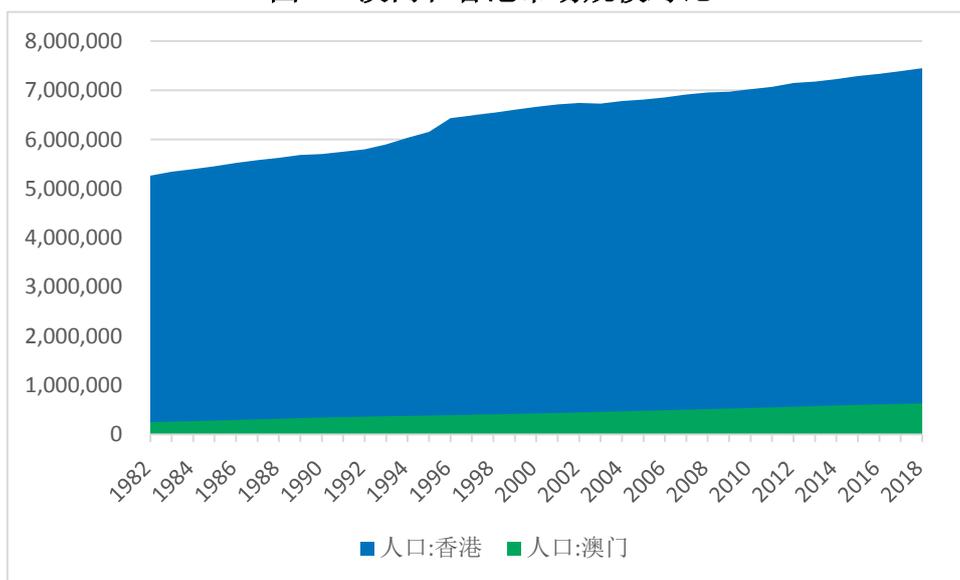
单位：左轴为亿美元，右轴为万美元

从人均地区生产总值角度看，香港也曾一度领先澳门，两者发展趋势相同；但是在 2006 年，这种情况发生逆转，澳门人均地区生产总值反超香港人均地区生产总值，其后持续快速上涨，对香港人均地区生产总值的优势越来越大。1997 年香港人均地区生产总值为 2.7 万美元，同年澳门人均地区生产总值为 1.55 万美元；到 2018 年，澳门人均地区生产总值 8.7 万美元，香港人均地区生产总值 4.9 万美元。

## 2. 澳门市场规模较小，但人口密度更大

以土地面积和人口总数衡量，与香港相比，澳门的市场规模更小。位于珠江口西部的澳门陆地面积仅有 30.4 平方千米，2018 年人口 63.2 万，人口密度 2.1 万人/平方千米；香港的土地面积约为 1100 平方千米，2018 年人口高达 745.1 万人，人口密度 0.7 万人/平方千米。

图 5 澳门和香港市场规模对比



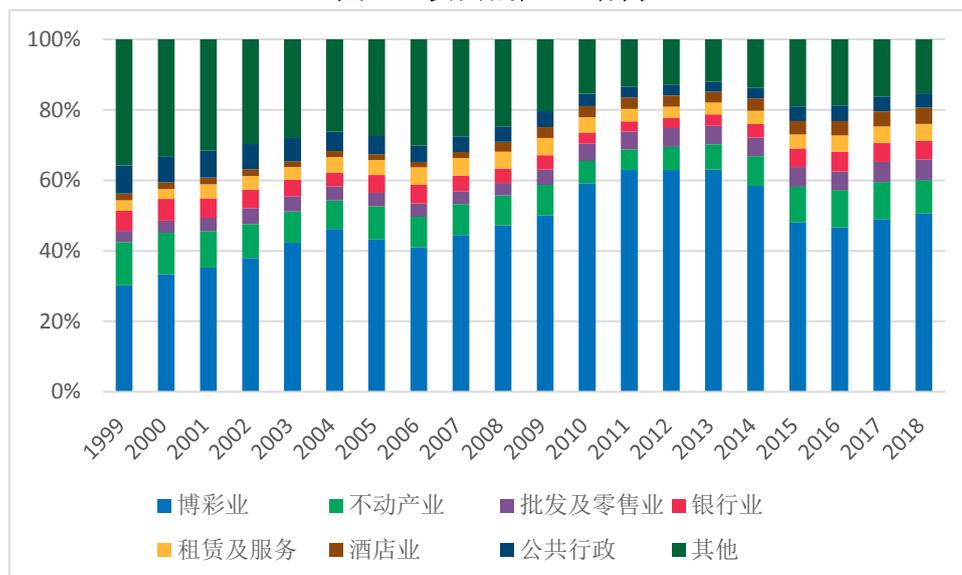
数据来源：Wind，民生银行研究院整理

单位：人

## 3. 产业支柱相对单一

澳门的产业结构比较单一。过去 20 年，澳门一直实行以博彩旅游业为龙头、以服务业为主体、其他行业协调发展的产业结构发展策略，博彩及博彩中介业的蓬勃发展带动了其他行业发展，如酒店业、批发和零售业等。2018 年，博彩业占地区生产总值的比重为 50.5%，在主要产业中排名第一位；排名第二位的是不动产业，其占地区生产总值的比重仅为 9.6%。同年，澳门政府收入约 1342 亿澳门元，其中赌彩税占比接近 80%。

图 6 澳门的产业结构

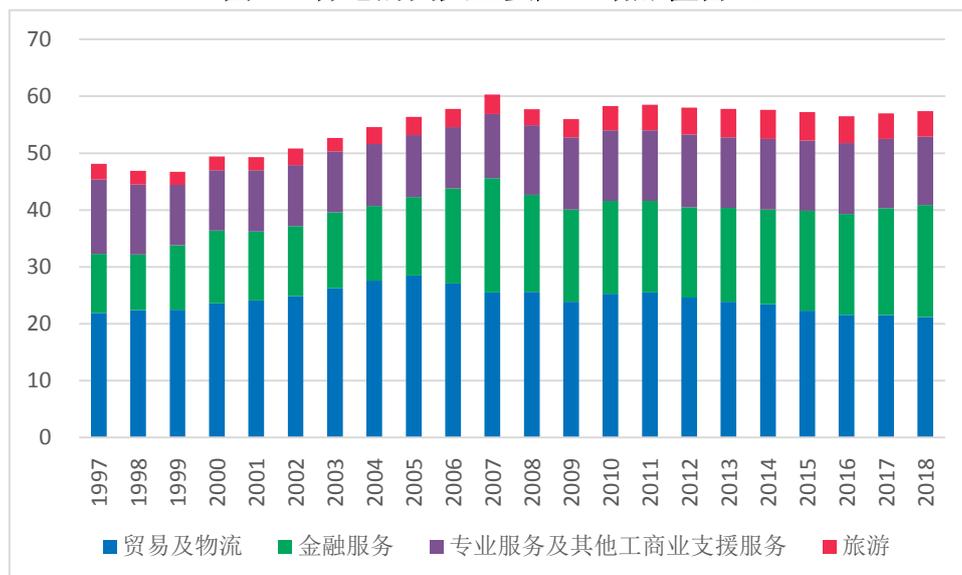


数据来源：Wind，民生银行研究院整理

香港经济有四大支柱、六大产业的说法。四大支柱指四个传统主要行业，包括贸易及物流、金融服务、专业及工商业支援服务以及旅游，是香港经济动力的所在和地区生产总值的主要构成。1997年回归以后，四大支柱占地区生产总值的比重持续上升，由最低的46.7%上升至2007年的60.3%，其后回落至2018年的57.4%。四大支柱产业中，贸易与物流仍是最大支柱产业，近些年比重下降较多；金融服务业占比紧随其后，近些年保持稳中有升态势。

香港政府计划进一步发展六项优势产业，以促进本地产业结构多元化，分别为文化及创意产业、医疗产业、教育产业、创新科技产业、检测及认证产业以及环保产业，六项产业2016年在地区生产总值中的占比为8.9%。

图 7 香港的四大主要产业增加值占比



数据来源：Wind，民生银行研究院整理

单位：%

#### 4. 金融业发展水平不及香港

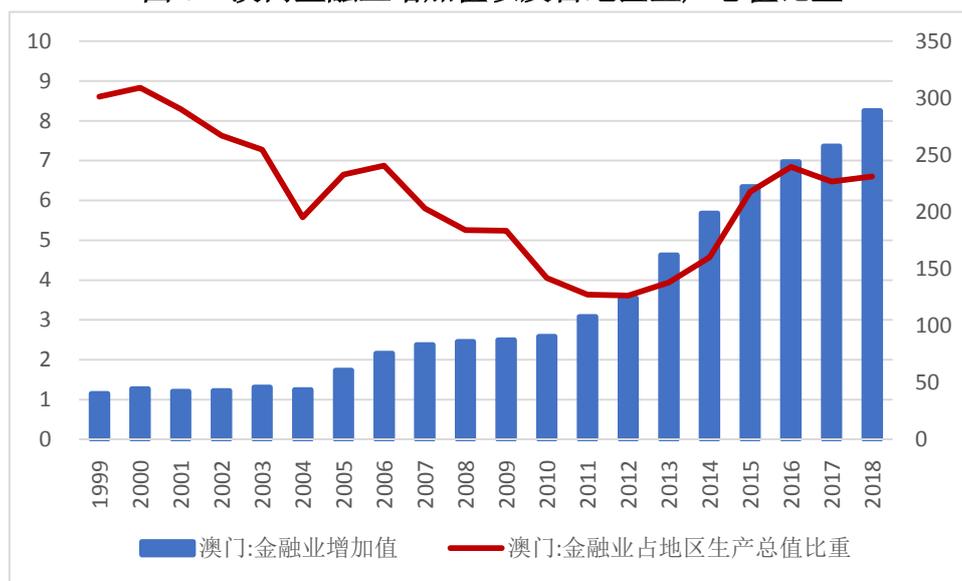
澳门金融业是除博彩旅游业之外的三大支柱性产业之一。回归后一段时期内，金融业占地区生产总值比重一度持续下降，2013年以来迅速回升。2018年，金融业占地区生产总值比重为6.6%，仍远低于博彩旅游业占比。

金融机构种类比较单一，主要是银行和保险公司。2018年底，澳门有29家银行、24家保险公司以及少数其他金融机构。银行业是金融业的绝对主体，银行业总资产规模1.98万亿澳门元，占金融业总资产90%以上。金融市场方面，澳门目前还没有外汇、黄金和证券市场等资本市场。

《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出，“研究在澳门建立以人民币计价结算的证券市场”。澳门金融管理局表示，已委托国际顾问公司对此开展可行性研究，相关研究工作正有序进行；考虑到澳门邻近

已有多个成熟的金融中心，例如香港及深圳，澳门要在此领域有所突破，必须充分了解自身优势，因此该可行性研究将以“发挥澳门所长，服务国家所需”为原则，并根据国家对大湾区的战略部署作整体性的考虑。

图 8 澳门金融业增加值以及占地区生产总值比重



数据来源：Wind，民生银行研究院整理

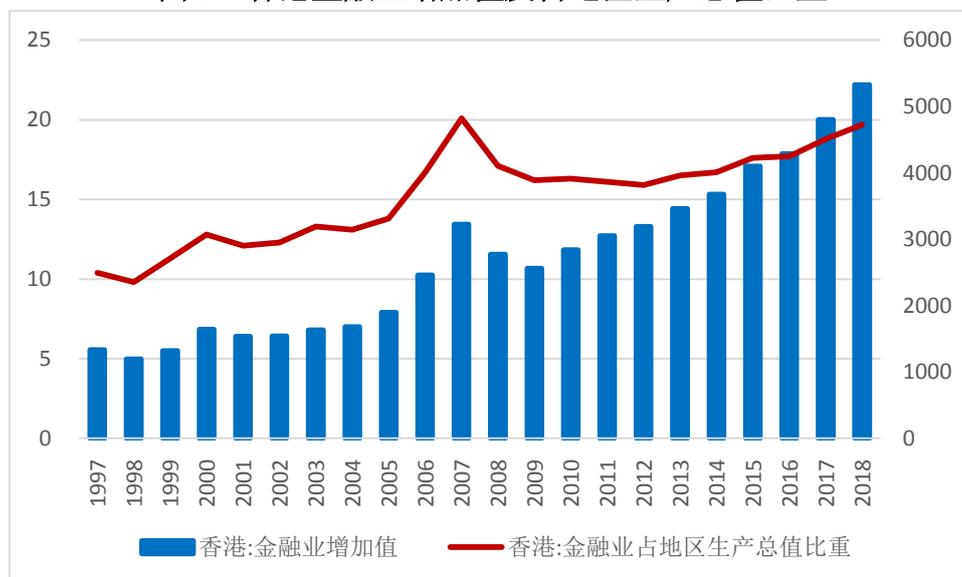
单位：左轴为%，右轴为亿澳门元

香港是国际金融中心，金融业高度发达。金融服务业一直是香港最重要的经济支柱之一，金融服务业占地区生产总值比重持续提升。2018 年，金融业占地区生产总值比重 19.7%，已经接近第一支柱产业贸易及物流占比。

香港的金融机构种类齐全、数量较多，是全球最活跃及流动性最高的证券市场之一，是亚洲第三大及全球第六大证券市场，建立了除内地以外最大的人民币资金池。截至 2019 年 6 月，银行业认可机构数 194 家，外资银行代表办事处 46 家。2018 年，基金管理业资产及财富管理业务规模 24 万亿港元；证券业主板市场上市公司 1926 家，

市值 29.7 万亿港元，创业板上市公司 389 家，市值 1862 亿港元；保险业保费总额 5317 亿港元，年增长速度 8.6%；未偿还港元债券工具 2365 亿美元，年增长速度 2.4%。

图 9 香港金融业增加值及占地区生产总值比重



数据来源：Wind，民生银行研究院整理

单位：左轴为%，右轴为亿港元

## 5. 港口航运和对外贸易发展落后于香港

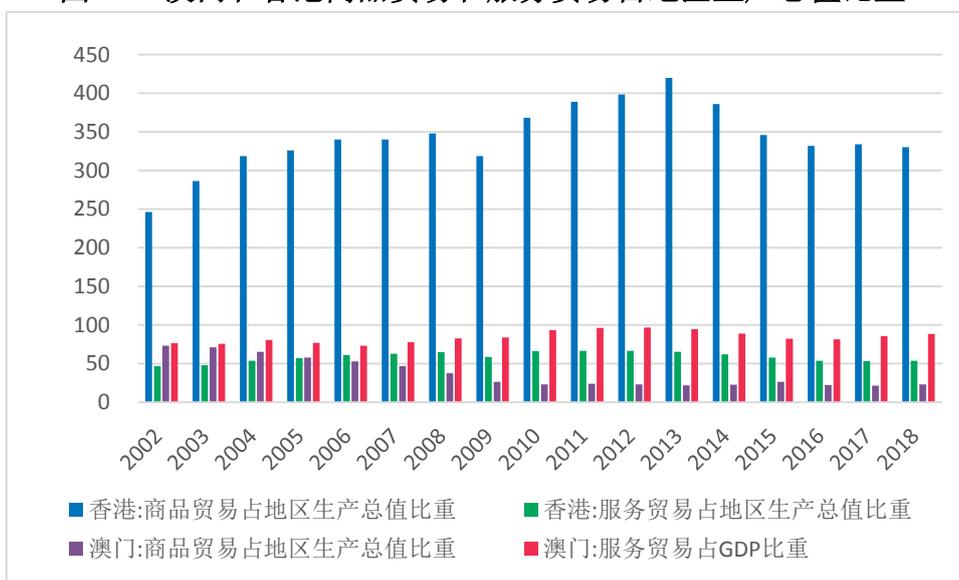
香港、澳门同处祖国的东南沿海，位置相同，但海运条件却有很大差异。香港的维多利亚海港水深港阔，终年不冻，是世界上三大天然良港之一，因而成为远东地区航运的中心。澳门由于海水较浅，没有深水港口，航运地位远不如香港，对外贸易不如香港发达。

实际上，澳门是中国最早的自由港。葡萄牙在四百多年前逐步占领澳门后，就一直奉行自由港政策。十六世纪时，澳门的港口航运曾有过光辉的一页，那时的澳门是外国船只停泊的重要港口，是联系欧亚贸易的中转站。鸦片战争后，英国殖民势力逐步取代葡萄牙在东亚的势力，拥有深水港的香港作为自由贸易港逐渐崛起；加之随着交通

工具的进步，帆船逐渐被轮船所取代，且澳门港口日益淤浅，不适应现代轮船进出，又没有铁路、机场、高速公路构成综合联运枢纽，无法与外界直接联系，澳门的国际客货运输都要经过香港转运，其自由港功能逐渐衰落。

从趋势上看，澳门的商品和服务贸易呈现出不同发展趋势，商品贸易占地区生产总值比重逐年下降，服务贸易占地区生产总值比重逐年上升。2002-2018 年，澳门商品贸易占地区生产总值比重由 73.3% 下降至 23%，服务贸易占地区生产总值比重由 76.4% 提高至 88.2%。香港的情况则恰好相反，商品贸易占比高位攀升，服务贸易占比保持基本稳定。

图 10 澳门和香港商品贸易和服务贸易占地区生产总值比重



数据来源：Wind，民生银行研究院整理

单位：%

### 三、珠澳与深港合作发展模式对比

#### （一）深港合作模式的历史演变

深港合作以改革带开放、以开放促发展，涉及两地经济、社会、

文化、人员往来、城市建设管理等多个方面，是我国改革开放的缩影。其中，经济合作是深港合作的主要内容，表现为香港产业北移深圳，将香港的资本、市场、制度、管理和技术等优势与深圳政策、土地、劳动力等优势有机结合，由要素差异形成的优势互补、互利互惠的区域经济合作模式。

自改革开放以来，深港合作模式经历了如下四个阶段：

### 1. “三来一补”阶段

改革开放初期，由于生产要素互补和产业链分工，由民间组织和个人牵头，深港两地逐渐开始以来料加工、来样加工、来件装配和补偿贸易“三来一补”和“三资企业”为特征的初级产业合作形式。香港的食品饮料、轻纺等低端、低附加值的劳动密集型产业逐渐向深圳转移。但受制于当时地方政府思想尚处于初步解放状态，此阶段深港合作投资规模较小、区域较集中、领域较有限。

### 2. “前店后厂”阶段

进入上世纪 90 年代，在邓小平的“南巡讲话”鼓舞下，深港合作不断向更深、更广推进。香港顺应国际产业转移和自身结构调整需要，将制造业产业链低端部分通过投资建厂的形式向深圳大量转移，自身聚焦于设计研发、品牌包装和市场营销等高端环节。深圳充分利用生产要素成本低的优势，大规模吸纳外资，进行贴牌加工、委托生产，迅速成为香港企业在内地的制造加工基地，“前店后厂”垂直分工模式逐渐成形并趋于成熟。在制造业的带动下，香港一些低端服务业，如零售、财务、休闲娱乐等产业也逐渐北上，促使两地经济结构

发生明显变化。

### 3. 竞争合作阶段

进入 21 世纪，受深圳经济快速发展、生产要素价格上涨等因素，“前店后厂”模式逐渐被市场淘汰。两地产业经济合作逐渐向金融、物流、会展、旅游、专业服务等现代服务业和高新技术产业领域延伸。为消除制度障碍，突破发展瓶颈，2004 年两地政府签署《关于加强深港合作备忘录》，在基础设施建设、生态环境、文化教育、投资推广、人员往来等八个方面建立了合作联席会议机制，进入以制度引导的区域一体化发展阶段。同时，伴随着深圳经济实力增强，两地产业合作由原来单一、单向产业垂直分工形式向双向式转移与吸纳形式转变，合作关系由以往单纯合作逐渐向竞争合作关系转变。

### 4. 新时期大湾区合作阶段

现如今，深港合作是粤港澳大湾区建设的重头戏和突破口，深港合作全面进入新阶段。未来，深港两地将在打破要素自由流动障碍、制度软环境落差方面做出更多努力，加强基础设施互联互通，增强双方合作利益契合度，建设开放性经济创新高地、高端生产性服务业体系、国际综合交通枢纽、优质一体化城市圈、国际标准制度规则建立等方面开展深度合作。努力将深港打造成我国经济创新驱动的策源地、新经济发展的主引擎、全面对外开放的展示窗和高品质现代生活的示范区。

#### （二）珠澳与深港合作发展模式的差异对比

深圳、珠海是在共同的经济、政策大环境下，成为改革开放的试

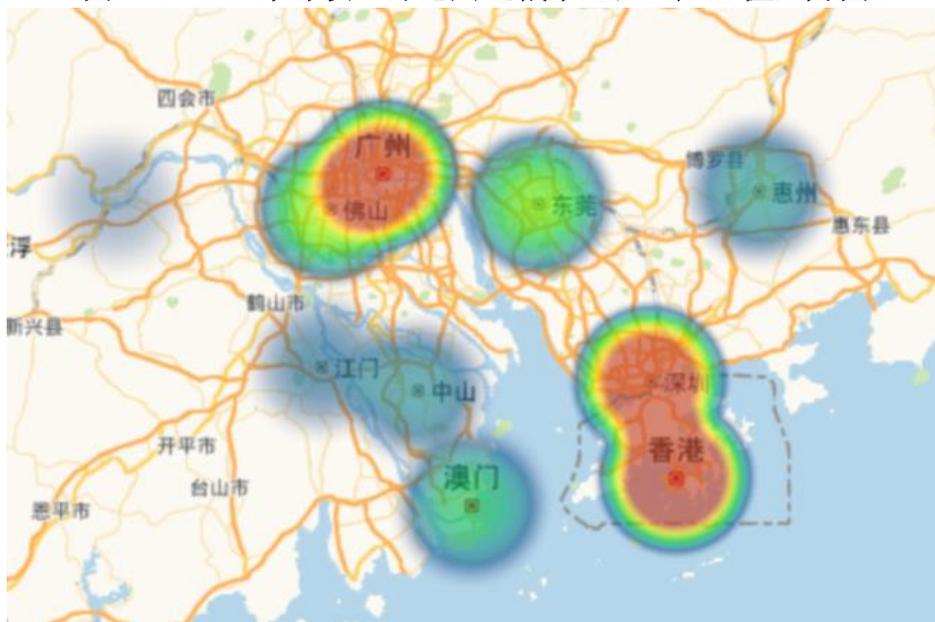
验田，初始条件类似。然而，如今两市经济社会发展水平截然不同，深圳已跃居超一线城市，地区生产总值是珠海的近十倍。主要是以下三方面因素造成：

### 1. 区位优势差异

深圳地处珠江口东岸，东临大亚湾和大鹏湾，衔接广州、东莞、惠州、佛山等广东制造业重镇，是我国进出口贸易的重要口岸。

珠海位于珠江口西岸，西与江门、北与中山接壤，珠江西岸城市经济发展水平整体弱于东岸城市。此外，澳门经济、人口、地域面积均较小，属典型微型经济体，与香港经济发展水平差距较大。由于历史原因，澳门与葡语国家联系较为紧密，与香港对接英联邦、英语国家相比，葡语国家整体经济发展水平弱于英语国家，这也决定了澳门经济发展潜力相对较差。

图 11 2018 年珠澳、深港周边城市地区生产总值热力图



数据来源：国家统计局，民生银行研究院绘

珠海特区最初划定面积远小于深圳特区，后虽不断扩增面积，但

也一定程度影响了其发展进程。另外，珠海特区管委会与市委、市政府的两套管理体制相对独立，互相掣肘，既限制了城市发展，又影响了特区发展。而深圳一开始就划定较大面积，特区和城市实行一套管理体制，统一规划，统一落实，避免了双头管理问题。

## 2. 产业发展路径不同

深圳的发展时逢香港产业升级与结构调整，承接了香港部分产业以及配套资金、技术、管理和企业制度，有力助推地方经济快速发展。反观珠海则不同，一是其在初期产业政策制定时设立起点定位过高，以旅游业和高新技术产业为主，对发展“三来一补”较为保守，错失了产业发展、资本积累的最佳时机；二是珠海在基础设施建设上采取“高标准、高起点、高效能、高质量、现代化”的超前规划，将有限资源过多地投入道路、交通、市政等基础设施上，造成产业投资不足，错失发展战略机遇期；三是珠海城市定位多次调整，摇摆不定。回顾过去，珠海曾数次调整城市发展定位，近三十年历经“新型边防城市—综合经济特区—海滨工业商贸城市—花园式海滨城市和经济特区—花园式海滨城市 and 现代化经济特区—‘三基地—中心’—珠江三角洲中心城市—珠江口西岸核心城市”等数次调整，规划一变再变，影响了珠海的可持续发展。

## 3. 联系紧密程度不同

在响应开放政策方面，深圳承接香港产业转移，形成产业集聚效应，形成从“三来一补”“前店后厂”演化为区域产业链竞争合作的经济发展模式，互补性较强，形成两地双向式转移与吸纳。后期，两

地合作逐渐从经济拓展到制度层面，经济运行机制、管理体制、城市治理交流合作不断深化，“香港因素”和“深圳因素”有机结合，帮助深圳逐渐形成“改革、创新、开放”的特区精神。

珠海处于珠江西岸，整体经济实力弱于东岸。澳门经济体量小，支柱产业博彩业与珠海产业互补性较弱，甚至还有副作用。两地产业关系定位不明确，对珠海的辐射带动作用远远小于香港对深圳的影响。长期以来，澳门的农副食品、水电、原材料等均仰赖于珠海。但珠澳之间更多是珠海单向输出。同时，两地在机场建设、横琴岛开发、商业贸易和旅游开发等领域各自为政，重复建设、互相竞争现象存在，抵消了制度优势，错过了发展机遇。

### （三）深港合作经验对珠澳合作发展的启示

珠澳合作主要受思想不统一、产业互补空间低、人口地域限制、合作紧密度低等多方面原因制约，结合深港合作经验，对未来珠澳合作发展有如下四点启示。

#### 1. 解放思想，深化珠澳合作领域，创新合作方式

澳门主要从事博彩业，由于制度因素珠海无法承接。同时，澳门经济规模小，结构单一，竞争力弱，向外辐射能力较弱。基于这两点，人们易形成一种固定思维，认为珠澳合作空间较小。借鉴深港两地从产业合作向区域一体化合作转变，从经贸向包括经济、社会、科教、环保的全方位合作转变的成功经验。珠澳之间在对外关系、科学技术、基础设施、金融投资、教育培训、医疗卫生等方面均存较大合作空间。比如，未来可在与内地交通通信设施衔接和服务提供、土地发展空间

拓展、内地产业合作投资开发等方面重点推进。同时，未来珠澳合作也可在社会管理体制层面探索尝试，珠海可借鉴澳门在社会管理和公共服务的先进经验，引入澳门社区、市政、交通等领域先进管理经验，推进社会管理体制改革，构建与国际接轨的社会管理模式，建设优质共享的社会服务体系。

## 2. 合理承接澳门博彩业外溢，联手打造国际娱乐休闲中心

与深港采用的产业转移合作路径不同，澳门博彩业无法向珠海转移。珠澳需找到一个能与博彩业相互融合又独具发展潜力的产业，娱乐休闲产业是其不二选择。旅游、文化、休闲、购物、艺术、会展等产业是博彩业产业链条的自然延伸。但之前两地在文旅产业合作成效并不突出，珠海更多承担的是出境、住宿等配套功能，具有独立运营模式、知识产权的联合投资项目较少。因而，两地在突出各自产业特色的前提下，应重视承接彼此优势产业的外溢效应，共享市场、资源和收益，形成“以旅游业为龙头，博彩业为特色”的产业结构。美国拉斯维加斯成功的“赌场+秀场”模式可被珠澳学习借鉴，细分市场客户，关注低投注博彩客、中端市场及家庭游客，打造“澳门赌场+横琴娱乐”新范式，以赌业为中心，集旅游、购物、美食、艺术、会展等诸多产业为一体的世界娱乐休闲中心。

## 3. 扩大合作物理空间，做好珠澳合作开发横琴这篇文章

珠澳合作深度、广度有限部分原因也归结于澳门地理面积小，物理空间瓶颈制约。因此，应抢抓粤港澳大湾区战略发展机遇，充分利用横琴岛这一珠澳合作平台，利用两地优势，探索珠澳合作新路径。

对于澳门来说，开发横琴有利于澳门扩大生存空间、优化产业结构、增加就业机会，加快经济适度多元化转型，缓解博彩业“一业独大”顽疾。对于珠海来说，开发横琴有利于借助澳门制度优势和国际窗口，提升珠海的城市定位，带动珠三角西岸产业发展，促进区域均衡发展。

重视新经济、新产业、新业态发展，推广“澳门资本+全球技术+国际人才+横琴载体”产业合作范式，做实做强特色金融城、产业合作园、青年创业谷、未来科学城等产业载体，可选择特色金融、人工智能、生物医药、云计算、大数据等战略新兴产业重点发展，打造横琴“未来产业岛”。同时，通过“政府引导、企业投资、市场运作”的开发建设模式，加快建设面向澳门居民，集居住、教育、医疗等功能于一体的综合民生社区建设，进而推动与内地社会公共服务体系的对接。

#### 4. 完善常态化两地协同合作机制，加强重大事项沟通交流

在现有粤港、粤澳、珠澳沟通联系机制的框架下，进一步完善珠澳协同合作机制，保证直接高层及时沟通。同时，针对两地共同开发建设项目，建立由主要领导决策、专责小组统筹规划、专家小组建言献策、政府部门组织的常态化工作模式，深化两地事务性沟通与合作，提升区域经济统筹协调发展水平。同时，也应在横琴层面建立类似合作机制，横琴与澳门高层直接联系协调，就横琴开发的重大问题和具体事项进行直接沟通，提升合作深度与工作效率。

## 四、珠海与澳门的历史性发展机遇与空间

### （一）珠澳合作发展迎来历史性机遇

#### 1. 历史合作基础

珠海与澳门空间关系紧密，具备良好的历史合作基础，合作领域不断拓展，合作模式日益多样。改革开放之初，珠海大力引进外资，重点吸引澳门资本。这一阶段，珠海累计批准澳门投资项目 1853 宗，合同外资金额 129394 万美元，实际利用外资 81815 万美元。澳资对珠海电子、纺织、食品、建材等工业产业和旅游产业的形成及发展起到了至关重要的引导和推动作用。

澳门回归以来，珠澳合作更加密切。珠海担负起对澳门的供水供电重任，并在基建、能源和通讯等方面为澳门的繁荣提供了必要保障。2003 年 12 月，国务院批准设立我国第一个跨境工业区——珠澳跨境工业区。随后，澳门大学横琴新校区、粤澳中医药科技产业园等项目建设接连启动。

近年来，珠澳经贸合作范围和内容不断拓宽，澳资在珠海的投资领域从制造业为主向制造业与服务业相结合推进，投资地域也逐渐扩大，合作机制也从民间、自发合作为主向政府协作与市场导向相结合的更紧密合作关系方向发展。

#### 2. 粤港澳大湾区发展机遇

粤港澳大湾区建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，对推动形成我国全面开放新格局以及“一国两制”事业新发展具有重要的里程碑意义。随着《粤港澳大湾区发展规划纲

要》公布以及港珠澳大桥通车，珠海与澳门合作发展也迎来了历史性机遇。

**粤港澳大湾区建设正式步入实施阶段。**经过两年的周密谋划,《粤港澳大湾区发展规划纲要》(以下简称“纲要”)于 2019 年 2 月 18 日重磅出台,为粤港澳大湾区擘画了直至 2035 年的发展蓝图,标志着粤港澳大湾区建设将正式步入实施阶段。纲要明确指出,要发挥澳门—珠海强强联合的引领带动作用,深化澳珠合作,研究探索建设澳门—珠海跨境金融合作示范区,推进粤澳新通道(青茂口岸)、横琴口岸(探索澳门莲花口岸搬迁)等新口岸项目的规划建设。值得注意的是,纲要提及“横琴”22 次,更设有“推进珠海横琴粤港澳深度合作示范”专门章节。这意味着,继国家新区和自贸试验区之后,横琴这一离澳门最近的岛屿再次担当起国家战略重任,对探索珠澳合作新模式具有重要意义。

**港珠澳大桥通车助推珠澳更紧密合作。**2018 年 10 月 24 日,全球最长跨海大桥——港珠澳大桥正式通车运营。通车一年多以来,大桥日均客流量约 6.69 万人次,成为澳门居民来往香港、内地的重要通道。对珠海而言,港珠澳大桥的通车打破了整个珠海交通环网割裂的局面,使得珠海成为国内唯一路桥同时联通港澳地区的城市,珠海也因此成为港澳合作新重点的“桥头堡”。未来,随着横琴与珠海保税区、洪湾片区联动发展,珠海有望依托港珠澳大桥建设粤港澳物流园,打造“大桥经济区”。对澳门而言,港珠澳大桥的开通大幅度提高了珠海与澳门间的运输能力,更有利于澳门利用自身优势,向珠海

拓宽澳门相关产业的发展腹地，加快澳门经济发展适度多元化步伐。

### 3. 自贸区政策优势

广东自贸区改革开放不断深入。2014 年 12 月 12 日，党中央、国务院决定设立广东自贸区。自贸区定位于面向港澳深度合作，承担着创新内地与港澳合作机制的重要任务，开启了粤港澳合作新时代。自贸区涵盖三个片区，包括广州南沙新区、深圳前海蛇口和珠海横琴新区。2015 年 4 月 23 日，广东自贸区横琴片区正式挂牌。2018 年 5 月，国务院印发《进一步深化中国（广东）自由贸易试验区改革开放方案》，提出了广东自贸区要打造“开放型经济新体制先行区、高水平对外开放门户枢纽和粤港澳大湾区合作示范区”的新要求。方案提出，支持在珠海设立跨境电子商务综合试验区，推进横琴澳门青年创业谷等粤港澳青年创新创业平台建设。

**珠海横琴自贸区片区对澳合作不断深化。**四年来，横琴自贸新区把深化对澳合作作为重要任务，全力推进贸易投资便利化，逐步形成惠澳利澳政策体系。自贸区设立专门窗口和绿色通道，集中受理澳门投资项目报建审批材料；打造跨境办公试点楼，为澳门中小企业提供发展载体；设有 200 亿元横琴粤澳发展基金，支持企业与人才扎根；实现港澳居民实际个税税负与港澳基本持平，累计发放补贴约 1 亿元。截至 2019 年 12 月，在横琴自贸片区注册的澳门企业累计达到了 2070 家，较 2019 年 4 月增长了 609 家；横琴澳门青年创业谷累计孵化澳门创业项目 179 个。同时，横琴与澳门间的要素流动也更加通畅。广珠城轨延长线建设、澳门莲花口岸整体搬迁至横琴等工作正稳步推

进；澳门单牌车入出横琴总配额增至 2500 辆，珠澳口岸等通关高效，人与货物往来都更加快捷。

#### 4. 丰富的粤澳合作扶持政策

自 2008 年《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008 年-2020 年）》发布以来，中央和地方政府、监管部门支持粤澳地区发展的政策不断出台，为粤澳合作发展提供了坚实的政策基础和空前机遇。

表 1 支持粤澳合作的相关政策

时间	部门	政策名称	相关要点
2008.12	广东省政府	《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008 年-2020 年）》	将珠海作为珠江口西岸的核心城市；支持珠澳创新合作机制，规划建设珠海横琴新区、珠澳跨境合作区等合作区域，作为加强与港澳服务业、高新技术产业等方面合作的载体；鼓励粤港澳三地优势互补，联手参与国际竞争。
2009.8	珠海市政府	《横琴总体发展规划》	标志着珠海横琴成为继上海浦东新区、天津滨海新区之后的第三个国家级新区，其作为“一国两制”交会点和“内外辐射”接合部的区位和政策优势迅速凸显。明确横琴发展目标是“一国两制”框架下探索粤港澳合作新模式的示范区、深化改革开放和科技创新的先行区和促进珠江口西岸地区产业升级的新平台。
2010.7	粤港澳三地政府	《环珠江口宜居湾区建设重点行动计划》	打造区域产业核心、生态核心、交通枢纽和多元文化融合区，通过明确的行动计划，在功能布局、海域开发、土地利用等各方面进行引导和协调，建设宜居湾区。
2010.10	中共中央	中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议	深化粤港澳合作，促进区域经济发展。
2011.3	广东与澳门政府	签署《粤澳合作框架协议》	作为我国内地省份与澳门特区之间签署的首份综合性合作协议，协议明确了新形势下粤澳合作的定位、原则、目标，提出了共建粤澳共建合作产业园区、中医药科技产业园、休闲度假区、文化创意区、中心商务区等合作重点；要求为人员、货物以及澳门居民到横琴工作、生活提供通关便利条件，争取横琴口岸 24 小时通关；要求全面推进粤澳现代服务业的合作，推进粤澳资本项目交易使用人

时间	部门	政策名称	相关要点
			民币结算，支持粤澳金融机构跨境互设分支机构，支持探索双方企业跨境抵押申请贷款方式等政策，打造实施 CEPA 的试验区和粤澳服务业集聚发展的示范区，2020 年实现区域一体化发展格局基本确立。
2011.11	珠海市政府	《珠海经济特区横琴新区条例》	积极吸引和支持澳门的产业、资金和人才参与横琴开发；横琴新区应当支持粤澳合作产业园的开发建设，在《粤澳合作框架协议》下重点发展中医药、文化创意、教育、培训等产业，促进澳门产业的适度多元发展；横琴岛与澳门之间的口岸设定为“一线”管理，横琴岛与内地之间设定为“二线”管理，按照“一线”放宽、“二线”管住、人货分离、分类管理的原则实施分线管理。
2012.3	广东省政府	《关于加快横琴开发的若干意见》	对在横琴工作的香港、澳门居民缴纳的个人所得税与香港、澳门个人所得税税负差额给予补贴，补贴经费来源由省政府统筹解决；支持横琴通过 CEPA 框架积极争取降低香港和澳门银行、证券、保险业进入横琴的门槛；探索在横琴开展对港澳企业和居民发行人民币债券、个人项下人民币与澳门元、港元在一定额度内的双向兑换试点。
2012.6	海关总署	《海关总署关于支持横琴新区开放开发的意见》	在横琴口岸率先试行经澳门输往内地的葡萄酒通关征税便利措施，支持横琴口岸逐步延长口岸通关时间，创造条件争取实现 24 小时通关，支持以横琴为载体大力推进粤港澳融合发展；加快推进粤澳合作产业园区建设，支持澳门经济适度多元发展；积极采取措施支持澳门大学横琴新校区建设。
2014.12	商务部与澳门特区政府	《内地与澳门 CEPA 关于内地在广东与澳门基本实现服务贸易自由化的协议》	内地将在广东率先与香港、澳门基本实现服务贸易自由化，同时为内地与香港、澳门基本实现服务贸易自由化先行先试积累经验。
2015.3	国家发改委、外交部、商务部	《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》	充分发挥珠海横琴的开放合作区作用，深化与港澳台合作，打造粤港澳大湾区。
2015.10	中共中央	中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议	加大内地对港澳开放力度，加快横琴等粤港澳合作平台建设。
2015.11	商务部与澳门	《内地与澳门 CEPA 服务贸易协	标志着内地全境与澳门均基本实现服务

时间	部门	政策名称	相关要点
	特区政府	议》	贸易自由化。
2016.1	广东省政府	广东省政府工作报告	开展珠三角城市升级行动，联手港澳打造粤港澳大湾区。
2016.3	国务院	《关于深化泛珠三角区域合作的指导意见》	推进珠海横琴等重大平台开发建设，充分发挥其在进一步深化改革、扩大开放、促进合作中的试验示范和引领带动作用；加快建设港珠澳大桥。
2017.3	国务院	2017 年政府工作报告	研究制定粤港澳大湾区城市群发展规划，发挥港澳独特优势，提升在国家经济发展和对外开放中的地位与功能。
2017.7	国家发改委、广东省政府、香港特区政府、澳门特区政府	《深化粤港澳合作 推进大湾区建设框架协议》	明确了广东、香港、澳门各自的分工与建设目标。四方每年定期召开磋商会议，协调解决大湾区发展中的重大问题和合作事项。
2017.10	中共十九大报告	要支持香港、澳门融入国家发展大局，以粤港澳大湾区建设、粤港澳合作、泛珠三角区域合作等为重点，全面推进内地同香港、澳门互利合作，制定完善便利香港、澳门居民在内地发展的政策措施	
2018.3	国务院	2018 年政府工作报告	出台实施粤港澳大湾区发展规划，全面推进内地同香港、澳门互利合作。
2018.5	珠海市金融工作局与澳门金融管理局	《珠澳金融合作备忘录》	对协同发展特色金融、推动珠澳金融开放合作进行了全面安排。
2018.8	粤港澳大湾区建设领导小组全体会议	要强化规划引领，推动大湾区内各城市合理分工、功能互补，提高区域发展协调性，促进城乡融合发展，构建结构科学、集约高效的大湾区发展格局。要进一步建立互利共赢的区域合作关系，支持香港、澳门融入国家发展大局，为港澳发展注入新动能、拓展新空间。	
2018.9	珠海市政府	《横琴新区与保税区、洪湾、湾仔区域一体化发展规划》	该片区目标定位将建设成为珠海城市新中心、粤港澳合作平台、大湾区西部发展极。规划首次提出推动横琴自贸试验片区与高栏港的联动发展，探索建设自由贸易港。
2018.9	习近平总书记	视察广东期间作出重要指示	横琴有粤澳合作的先天优势，要加强政策扶持，丰富合作内涵，拓展合作空间，发展新兴产业，促进澳门经济发展更具活力。
2019.2	中共中央、国务院	《粤港澳大湾区发展规划纲要》	为指导粤港澳大湾区当前和今后一个时期合作发展的纲领性文件，规划近期至 2022 年，远期展望到 2035 年。
2019.5	粤澳合作联席会议	《实施〈粤澳合作框架协议〉2019 年重点工作》	推出包括支持澳门经济适度多元发展、跨界基础设施建设及通关便利化、共建国际科技创新中心等 72 项具体举措。
2019.7	广东省政府	《中共广东省委 广东省人民政府关于贯彻落实〈粤港澳大湾区	着眼远期发展目标，对粤港澳大湾区建设重点工作进行分工部署。

时间	部门	政策名称	相关要点
		发展规划纲要》的实施意见》	
2019.7	广东省政府	《广东省推进粤港澳大湾区建设三年行动计划（2018-2020年）》	着眼中期发展目标，对粤港澳大湾区建设重点工作进行分工部署。
2019.11	粤港澳大湾区建设领导小组全体会议	学习贯彻习近平总书记关于粤港澳大湾区建设的重要指示精神，研究推出一批惠港、惠澳政策措施，部署下一阶段大湾区建设重点工作	
2019.11	商务部与澳门经济财政司	《关于修订<CEPA 服务贸易协议>的协议》	进一步深化内地与澳门服务贸易自由化，加强双方经贸交流与合作，支持及鼓励澳门各界参与粤港澳大湾区建设，推动澳门经济适度多元发展。
2019.12	习近平总书记	出席庆祝澳门回归祖国 20 周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼并发表重要讲话	习总书记讲话指出：“当前，特别要做好珠澳合作开发横琴这篇文章，为澳门长远发展开辟广阔空间、注入新动力。”

资料来源：中国民生银行研究院根据公开资料整理

## （二）未来珠澳合作空间广阔

### 1. 合作制度创新将获更多突破

近期出台的一系列政策为加速珠海和澳门之间物流、人员、资金等各方面的流动创造了有利条件。在体制机制上实现两地区域深度整合，不仅能打破澳门填海造地发展模式困境，也能使得珠海将其“新型花园城市”的口碑转化为后发优势。具体来看，珠澳在以下几个层面存在合作体制机制创新的空间：

一是通过构建互通共融的规则制度推动更高水平的互利共赢发展。珠澳双方可在新的政策推动下，构建共商共建共管共享的体制机制，大胆探索制度创新，加快规则制度机制的互通共融，对基础设施联通、产业布局、长远目标与定位等深度沟通、形成共识，实现同心同向同行。对珠海而言，可深化规则互通，营造高标准国际化市场化法治化营商环境，同时提供与港澳相衔接的公共服务和社会管理环境，为在珠海创业、就业、就学、居住、旅游、养老的澳门居民提供

专业化、针对化、精细化的服务。对澳门而言，也要主动与珠海构建长效合作交流关系，消除各类产业壁垒，提高开放度，积极寻求融入粤港澳融合发展进程。

**二是发挥横琴改革创新先导，架设珠澳合作桥梁。**可发挥珠海横琴在珠澳合作发展中的引擎作用和自贸试验区优势，加强与澳门全面合作。在出入境、贸易投资、财政税务、金融创新等领域构建更加灵活的政策体系，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地，并推广对澳开放经验，形成粤澳深度合作的示范区。

**三是加快基础设施互联互通。**未来，珠澳将统筹推动跨境、跨市和市内重大交通基础设施建设，加快基础设施互联互通。完善港珠澳大桥衔接路网建设，建设以大桥为龙头的区域综合交通枢纽，使大桥在大湾区建设中发挥更重要作用。打造无缝连接的交通枢纽，激活口岸枢纽，提升横琴新口岸通关效率，落实创新通关政策，加强两地要素流动。

## 2. 创新资源将加速集聚

澳门具备国际化科技创新资源和充沛资金，珠海则有地域空间资源与国家支持政策。在珠澳合作新形势下，这一区域对人才、技术、资本等国际创新资源的吸引和集聚能力将迅速提升，二者在科技创新合作上大有可期。

**一是深度融入广深港澳科技创新走廊建设，合力打造区域创新体系。**未来，珠澳将建设开放互通、布局合理的区域创新体系，充分发挥“澳门—珠海”在粤港澳大湾区中的极点带动作用。珠澳将共同致

力于创新要素流动、创新资源整合、创新能力提升、创新产业壮大。共同采取鼓励、支持和保护创新的政策措施，加强技术标准制定、应用方面的合作，促进技术专利化、专利标准化，同时加强与国际标准衔接。推进三地科技人员便利化往来，促进人才交流制度化。珠海应把握粤港澳大湾区建设机遇，积极承接深圳、广州的创新资源，吸引和对接全球创新资源，聚焦湾区所向，携手澳门，全面对接融入广深港澳科技创新走廊，强化粤港澳联合科技创新，助力澳门融入国家发展大局。

二是优化区域科技创新环境，合作打造高水平科技创新载体和平台。珠澳将共同建设一批国际化科技创新合作平台，支持各方科研机构互设分中心、分支机构，强化创新平台的公共服务功能。加快推进中科院先进技术研究院、中德人工智能研究院、中以加速器及以色列、中国香港离岸创新中心等创新平台建设，打造跨境科技创新合作试验田。完善科技资源开放共享制度，推进重大科技基础设施和大学科研仪器设备共享使用。加强基础研究和应用基础研究，构建产学研创新联盟，联合承担国家重大科技专项，推进科研成果转化创新合作试点，推动粤港澳科技创新成果转移转化落地。未来，珠澳科技创新合作区可与粤港澳地区其他创新合作基地形成联合创新区，打造世界创新高地。

三是科技创新必将引领产业创新，构建以创新为支撑的新经济体系。区域创新共同体的建设将促进创新驱动渗透到各产业发展中，以科技创新引领产业升级、驱动全面创新。未来，新一代信息技术、高

端装备制造、生物医药、数字经济、新能源、新材料、海洋经济等战略性新兴产业将在珠澳地区迎来广阔机遇，平台经济、共享经济、体验经济等新业态将加快培育。珠澳还将合力优化产业结构和布局，扎实推进创新创业合作，抓好首批粤澳青年创新创业基地建设，创新创业生态环境的优化将激发珠澳创新创业活力，打造成为大湾区新兴产业创新的策源地。

### 3. 金融开放创新迎来广阔空间

珠澳金融开放创新发展具备天时地利人和。天时方面，《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出支持澳门、珠海发展特色金融业，珠海横琴自贸区拥有 5 年金融开放创新经验；地利方面，珠澳邻近的地缘优势和澳门自由港的历史为珠澳金融探索跨境开放奠定了基础；人和方面，澳门充足的资金和珠澳资源互补带来了良好资源优势。珠澳金融合作将在以下三个领域迎来广阔空间：

一是结合澳门资金、制度优势和珠海资源优势，建设新型资本市场。可构建国际化“珠澳链创”平台，即基于数字技术、区块链技术、平台战略的新型平台型资本市场，为“一带一路”战略性企业（包括外国企业）、有活力的民营企业和创新性企业提供优质的股权融资服务，为居民提供高质量的股权投资财富增长渠道。

二是发展跨境金融和离岸金融。加快建设珠澳跨境金融合作示范区，发挥其平台示范作用，先行先试跨境金融政策，积极探索粤澳、珠澳跨境金融合作，推动机制互融、资金互通、机构互设、产品互认、配套互补，联手扩大金融业对外开放。推动跨境投融资便利化创新突

破，完善外商投资股权投资企业（QFLP）试点，扩大境外资金投资境内实体产业渠道，引入境外资金支持珠澳实体经济高质量发展。推动设立珠澳合作发展基金，充分利用两地资源，共同开展基础设施建设和新兴产业发展投资。利用横琴享有开办外币离岸业务、资本项目可兑换先行先试的特殊政策，融合港澳之力发展离岸金融，打造区域性离岸金融服务平台。支持澳门对接葡语系境外人民币市场需求，打造中国—葡语国家金融服务平台，建设成为葡语国家人民币清算中心。未来澳门离岸人民币清算规模将扩大，地位也将大大提升。

**三是携手发展特色金融，赋能珠澳融合发展。**珠澳基础设施建设和产业合作项目需要大量资金支持，这需要创新融资模式、发展特色金融、优化澳门富余资金配置效率，绿色金融、科技金融及各类特色产业金融迎来发展空间。可加强珠澳绿色金融和金融科技合作，建设绿色金融平台，大力发展科技金融，推动金融资本与科技创新的对接，改善创业投资环境。国家发改委明确提出，支持澳门发展融资租赁和财富管理等特色金融业务，未来相应营商环境和支持政策将逐渐完善，相关领域将成为珠澳金融业可拓展的蓝海。可以位于珠海的澳门特色金融服务基地为载体，大力引进融资租赁、财富管理、金融科技等各类符合助力服务澳门发展特色金融业的机构入驻。此外，珠海还可推进金融业与澳门博彩、文旅等支柱产业的合作，为相关产业链提供综合金融服务支撑，相得益彰、共赢发展。

#### **4. 产业结构适度多元化发展**

珠海土地资源相对澳门丰富，人才成本优于澳门，生态环境优越；

而澳门拥有国际化优势、资本优势和现代服务业优势。来自中央和地方以及监管部门的政策礼包频发为珠澳发挥互补优势、推进产业协同营造了良好政策环境。合作推进珠澳产业多元化发展,实现要素共享、产业联动、深度融合,不仅能为澳门经济适度多元化转型提供资源平台,解决澳门长远发展的瓶颈,也能为珠海提供更多资金支持和发展空间。未来,珠海将在澳门经济适度多元化的产业规划中扮演重要角色,珠澳将在经贸合作、科技研发、会展经济、旅游休闲等多个方面开拓合作新领域,合作的深度、广度及合作渠道的畅通程度将大大提升。在产业合作体制机制的搭建上,珠海与澳门存在以下空间:

**一是统筹产业规划,建立协同发展新机制。**珠澳可主动合作,争取共同编制产业规划、共同谋划产业方向、共同筛选产业项目、共同选择产业实施主体,加快推动建立产业协同发展新机制,避免各自为政、重复建设,而埋没了资源互补优势。着力落实《关于鼓励澳门企业在横琴跨境办公的暂行办法》《横琴新区扶持澳门投资大型商业综合体发展暂行办法》《关于支持澳门青年在横琴创新创业的暂行方法》等一系列政策,解决澳门企业在珠海发展面临的办公、融资、人才招聘以及与内地企业合作等方面的难题,为澳门企业参与横琴开发建设创造有利条件。

**二是加强政策扶持,拓展合作空间。**珠海需做好空间协调,着眼澳门城市和产业发展的需要,科学谋划空间布局,把支持澳门经济适度多元发展作为横琴的核心任务,加强政策扶持,在横琴周边一体化区域、珠海西部地区为澳门预留充足空间。推动横琴自贸试验片区政

策延伸覆盖保税、十字门、洪湾片区等一体化发展区域，以及向金湾区（高栏港区）、鹤洲片区拓展，服务澳门新兴产业和现代服务业发展，建设支持澳门产业多元发展的新平台，进一步拓展珠澳合作发展的产业空间。

三是高水平建设产业平台，发展新载体。加快推进粤澳合作产业园、粤澳中医药科技产业园、横琴澳门青年创业谷等重点平台建设，拓展产业多元化发展新载体。以各类平台为重点，协同推进科技创新、特色金融、医疗健康、跨境商贸、文旅会展、专业服务等产业发展，构建珠澳产业协同发展新格局。通过建设横琴国际休闲旅游岛，配合澳门打造世界旅游休闲中心。深化环保、教育、卫生医疗等社会民生领域合作。

表 2 珠澳潜在合作产业

序号	产业	序号	产业	序号	产业
1	旅游休闲	5	跨境商贸	9	电子商贸
2	文化创意	6	电子信息	10	海洋经济
3	特色金融	7	人工智能	11	专业服务
4	会展经济	8	物流运输	12	生命健康

## 5. 联手开拓国际市场

珠澳的强强联合有助于共同融入“一带一路”建设，构建适应发展的开放型经济新体系。

一是联手“走出去”，支持企业共同开拓国际市场。珠澳双方可以共同开展项目对接、投资拓展、招商推介、信息交流、人才培养，加大对珠澳企业联合“走出去”的政策支持力度，积极引导珠澳企业合作开拓国际市场，尤其是葡语国家市场，建立商品营销网络。鼓励珠澳企业以联合投资、联合投标、联合承揽项目等方式，共同开拓国

际投资和基础设施建设市场，协同支持珠澳企业转型升级。

## 二是发挥物流枢纽优势，以现代物流促进国际要素流通和利用。

珠澳可发挥横琴发展物流经济的区位优势，以现代物流业聚集区的建设为突破口，促进和带动国内外资金流、信息流、技术流、人才流的集聚和扩散，建设成为亚太地区乃至全球核心物流和海运枢纽之一，成为粤港澳全球供应链管理中的重要载体。

三是合作建设跨境经贸合作网络服务平台。未来，珠澳将联手打造中拉经贸合作平台，深化中葡经贸合作服务平台，通过跨境经贸合作平台建设，积极与“一带一路”沿线国家开展经贸、科技、旅游、文化等方面合作，密切与欧美等国的经贸关系，一方面承接其资金、技术、发展经验的辐射和支持，另一方面使珠澳企业投资贸易关系不断“走出去”，从而在国际分工格局和区域经济合作中捕捉到更多发展机会。

四是推广澳门国际化营商环境与横琴自贸区开放创新经验。珠海应积极借鉴推广澳门国际化营商经验与横琴自贸区开放创新经验，改革涉外投资审批体制，完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式，形成与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式，使珠澳地区更有效地利用外资，成为吸引外商投资的首选地。

## 五、政策建议

### （一）建立珠澳两地长效合作体制机制

建议珠海和澳门在体制机制上实现两地区域深度整合，重点推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通等“五通”，

携手打造区域协同发展增长极。

一是把握国家政策优势交汇叠加的重大机遇，构建全方位长效合作交流体制机制。把握中央推进粤港澳大湾区建设以及出台一系列惠澳措施的政策叠加机遇，瞄准共建粤港澳大湾区澳珠极点，共同参与粤港澳大湾区规划建设。大胆探索制度创新突破，构建共商共建共管共享的体制机制。逐步完善产业建设、贸易投资、跨境办公、土地出让、人才认定等方面的合作制度体系，为加速两地之间要素流动创造有利条件。

二是推动珠澳合作开发横琴。把握得天独厚的地理区位和资源环境优势，紧抓粤港澳大湾区和自贸试验区“双区”利好，将珠海横琴打造成为珠澳合作的主平台，鼓励横琴各部门与澳门相关办事机构对应建立固定联系沟通机制，做好与澳门各领域各层次的沟通交流，在出入境、贸易投资、财政税务、金融创新等领域构建更加灵活的政策体系，发挥横琴在珠澳合作发展中的改革先导作用。

## （二）加快基础设施互联互通建设步伐

基础设施互联互通是珠澳合作的基础和先导。珠海和澳门一是应加大两地交通互联。尽快实现珠澳城市轨道交通无缝对接，加快粤澳新通道、新横琴口岸等项目建设，探索通关查验模式创新，使两地往来更加便利。两地还应加强合作、融合发展，建立面向世界的交通体系，共同开拓国内外市场。二是应加强与粤港澳大湾区城市的联系。完善港珠澳大桥衔接路网建设，加快建设连通港珠澳大桥、深中通道两大工程的兴业快线，推进珠江肇高铁、黄茅海大桥等前期工作，推动粤

港澳游艇自由行落地。

### （三）有序推进产业优势互补、协同发展

珠海和澳门应为两地产业合作营造良好的营商机制、政策支持等“软环境”，以及基础设施、空间载体等“硬环境”，发挥互补优势，加强产业联动，建立产业协同发展新模式。

一是构建可持续优化的营商环境。推动珠海营商环境改革，建设粤港澳全面合作示范区，发挥横琴国家级新区和自贸试验区先行先试优势，推进与澳门商事制度、行业监管、城市规划建设等标准规范和制度规则的有效衔接，着眼澳门城市、产业发展的需要，进一步完善横琴功能定位、发展规划、产业布局，为澳门企业参与横琴开发建设创造有利条件。

二是高水平建设产业平台和载体。加快推进粤澳合作产业园、横琴·澳门青年创业谷、粤澳中医药科技产业园等重点平台建设，聚焦科技创新产业、现代服务业等重点产业加强联动，为珠澳产业协同发展提供支撑。

三是持续优化珠澳区域创新环境。两地应加快创新实践探索，以珠海良好的产业基础和产业载体，承接澳门科研成果、金融资金等资源的落地。加快共建横琴先进智能计算中心、珠澳实验动物产学研协同创新平台、澳门国家重点实验室、港澳智慧城等科技创新项目。

四是找准两地合作切入点，有序推进产业协同发展。通过建设横琴国际休闲旅游岛，配合澳门打造世界旅游休闲中心。聚焦科技创新、特色金融、医疗健康、跨境商贸、文旅会展、专业服务六大产业，加

快构建珠澳产业协同发展新格局。

#### **（四）推动珠澳两地金融深度融合发展**

金融业是珠澳的重点发展产业，金融合作是珠澳合作的重要领域之一。为实现珠澳跨越式发展，两地可围绕金融业特色化定位，共同研究探索加快建设澳门—珠海跨境金融合作示范区，推动金融开放合作，谱写珠澳金融合作的新篇章。

**一是提升贸易投融资便利化水平。**落实跨境贸易投资便利化外汇管理措施，简化手续、优化流程、提升服务，使珠澳之间贸易投资资金收付更加顺畅。推动人民币成为珠澳之间经贸往来的主要计价、结算、交易货币，便利两地市场主体开展跨境贸易投资活动。

**二是完善跨境资金双向融通机制。**以横琴自贸片区为突破口，支持珠海金融机构开展人民币贸易融资、跨境人民币贷款、境外项目人民币贷款等业务，支持跨国企业集团开展人民币、外币资金集中运营管理，让珠澳两地金融机构和企业可依托境内外金融市场高效调配和运用金融资源。

**三是全面深化珠澳特色金融合作。**把特色金融产业作为突破口，有序推动珠澳金融市场互联互通。聚集金融科技、融资租赁、财富管理等产业，丰富金融业态，强化辐射效应，形成珠澳特色化金融发展模式。

#### **（五）携手共建高水平的开放经济体系**

建议珠海和澳门配合国家对外开放新格局，携手“走出去、引进来”，利用好地处珠三角、面向东盟和南海的区位优势，重新布局在

全球的投资和生产网络，推动形成高水平的开放经济体系。

一是将横琴自贸片区建设成为高水平对外开放的门户枢纽。推进投资贸易便利化、边境口岸“单一窗口”建设、通关便利化、跨境电子商务等新商业业态和新贸易模式等方面的多样化探索，加强珠澳口岸合作，着力促进人流、物流、资金流等有序高效流动。

二是携手强化国际贸易功能集成。积极培育珠澳外贸竞争新优势，发展壮大一般贸易，推动加工贸易创新发展，拓展服务贸易新领域，积极发展外贸新业态，培育跨境电子商务、外贸综合服务等新模式。探索促进投资贸易便利化、构建新型合作模式、搭建多元合作平台，建立与世界主要经济体开展直接经贸交流合作的平台和渠道。

三是融入“一带一路”建设。充分利用横琴自贸片区、珠海高栏深水港、港珠澳大桥等多项优势，进一步加强与“一带一路”倡议的对接，搭建“一带一路”上的商贸交流平台，力争成为海上丝绸之路的重要节点。

## 声明

本报告所采用的基础数据和信息均来自市场公开信息，所载的资料、数据、意见及预测结果仅反映发布本报告当时的情况，相应数据资料可能随时间被修正、调整或更新。

本报告知识产权归民生银行研究院（民银智库）所有，任何对报告内容进行的复制、转载，均需注明来源，且不得对本文进行有悖原意的引用和删改。

本报告中的所有信息仅供研究讨论或参考之用，所表述的意见并不构成对任何人、任何机构的投资或政策决策。

如对报告有任何意见或建议，欢迎发送邮件至：yingxiwen@cmbc.com.cn

欢迎扫描二维码加入民生银行研究院公众账号“民银智库”（见右图）

